

跨越荊棘禁錮 綻放自由民主

戴寶村

國立政治大學歷史系教授



戴寶村

現任：

政治大學臺灣史研究所教授

學歷：

臺灣師範大學歷史研究所博士

經歷：

中央大學歷史研究所 教授

馬偕醫學院全人教育中心 主任

代表著作：

《簡明台灣史》(中英文、中日文版)，國史館台灣文獻館，2007年11月。

《陳中和家族史：從糖業貿易到政經世界》，台北：玉山社出版社，2008年7月。

《世界第一 台灣樟腦》，台北：雅凱語音電腦有限公司，2009年5月。

《臺灣的海洋歷史文化》，臺北：玉山社出版社，2011.1。

《小的臺灣史》(策劃主編)，臺北：玉山社出版社，2012年9月。

授課大綱：

跨越荊棘禁錮 綻放自由民主

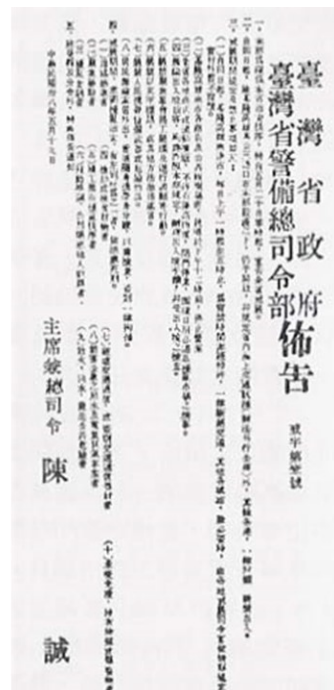
戴 寶 村

吳三連台灣史料基金會秘書長

一、流亡與殖民的中華民國

1. 法統:反共 動員戡亂臨時條款
2. 安全:戒嚴 懲治叛亂條例
刑法一百條
檢肅匪諜條例
3. 發展:黨國資本主義 美援
4. 社會控制:鎮壓控制 恩庇侍從
5. 文教媒體傳播灌輸洗腦

戒嚴令，1949年5月19日，省主席陳誠宣布臺灣戒嚴，從此臺灣進入戒嚴時期達38年之久。





二、50年代的民主運動



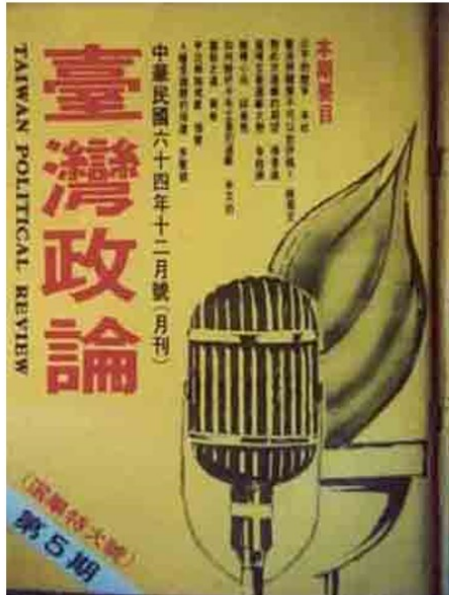
創辦《自由中國》的自由主義知識份子

三、七〇年代的國際情勢與政治背景

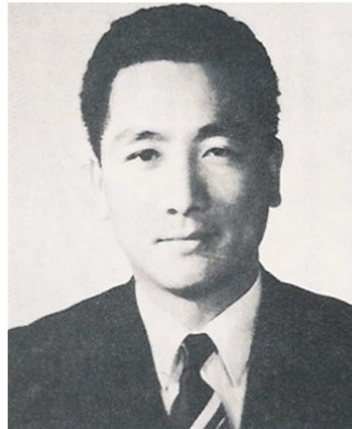


外交部長周書楷趕著在2758決議案通過之前，宣布退出聯合國。

四、黨外民主運動坎坷路



《台灣政論》發行至第5期便被停刊，曇花一現。



康寧祥是早期黨外重要的本土政治人物。

五、1970年代台灣與美麗島事件

- 1、國民黨威權體制與70年代外交挫敗
- 2、美麗島事件



【美麗島雜誌社在中泰賓館成立酒會，黃信介立委串聯各地的黨外精英】



【黨外候選人監票互助辦法(上)、共同對付選舉舞弊辦法(下)】



六、1979年的美麗島事件

(一) 背景

在中壢事件及1978年未完成的選舉，加上余登發父子被捕，以及許信良案又加上「黨外候選人聯誼會」所舉辦的活動每場氣氛相當緊張之氛圍下，之後黨外人士在高雄舉辦國際人權紀念會，爆發警民衝突，此衝突稱之美麗島事件。

(二) 概述

- 1、余登發父子被捕，舉行示威遊行。
- 2、許信良彈劾案。
- 3、姚嘉文等人成立「中央民意代表選舉黨外候選人聯誼會」。

七、1979之後台灣大事

1. 1979 美麗島事件
2. 1980 林義雄家血案
3. 1981 陳文成命案
4. 1986 民進黨建黨
5. 1987 解除戒嚴
6. 1988 兩蔣時代結束
7. 1989 鄭南榕自焚
8. 1991 動員戡亂、臨時條款結束
9. 1994 省長、北高市長民選
10. 1996 總統直選
11. 1999 9 21 大地震
12. 2000 台灣首次政黨輪替
13. 2004 2 28 守護台灣；陳、呂連任
14. 2008 中國國民黨重掌政權
15. 2012 馬英九連任
16. 2016 民進黨蔡英文當選總統及立院席次過半

八、1980年：黨外勢力的延續與美麗島世代的崛起（代夫出征與律師參選）

（一）背景

美麗島事件使黨外政團潰散，卻引出多數美麗島受刑人家屬與一批辯護律師，投入黨外運動及參選，之後成為反對運動的延續動力。

（二）概述

- 1、恢復1978年中央民意代表增額選舉，多數美麗島受刑人家屬等人都高票當選。
- 2、黨外三劍客：陳水扁、謝長廷、林正杰、康水木高票當選台北市議員。
- 3、省議會鐵三角：蘇貞昌、游錫堃、謝三升當選等人台灣省議員。
- 4、陳定南當選宜蘭縣第一位「黨外縣長」。
- 5、余陳月瑛當選高雄縣第一位女性縣長、蘇貞昌與游錫堃當選省議員、謝長廷、藍美津、林正杰等11位當選台北市市議員。

（三）影響及意義

- 1、打破國民黨獨占的政治局面。
- 2、為黨外民主運動注入新血。
- 3、黨外推薦團的推薦制度增加政團的凝結作用與選民的認同，確立黨外主體的優勢。
- 4、表現出組織化的行動以及統一性的政治符號，這已逐漸形成「雛形政黨」的條件。



九、1986年：民進黨的成立

（一）背景

美麗島事件後，引出受刑人家屬與一批辯護律師，承接黨外運動，經過幾次選舉，黨外陣營更加擴大，最後闖過戒嚴法，並在1986年9月28日創立組成「民主進步黨」。

（二）概述

- 1、費希平與林正杰等人黨外第一本政論《前進》週刊。
- 2、謝長廷等人成立「黨外選舉後援團」。
- 3、林正杰等人成立「黨外編聯會」。

- 4、費希平與林正杰等人成立「黨外公職人員公共政策研究會」。
- 5、蔣經國與李登輝宣誓就任第7任總統、副總統。
- 6、《新潮流》雜誌、《蓬萊島》雜誌的發行。
- 7、黨外公政會與編聯會組成「一九八五年黨外選舉後援會」。
- 8、鄭南榕發起「519綠色行動」。
- 9、游錫堃等人成立「一九八六年黨外選舉後援會」。
- 10、謝長廷在《自由時代》週刊提出以「民主進步黨」為新黨名。
- 11、9月28日「黨外中央後援會」於台北圓山飯店正式成立「民主進步黨」。

12、11月10日「民主進步黨」召開第一次全國代表大會，
通過黨章、黨綱，江鵬堅為第一任主席。

(三) 影響及意義

- 1、戰後40年來台灣第一個在野政黨的成立。
- 2、改變當局的統治作法，從原先的高壓轉為開放的態度。



【民進黨創黨黨旗—設計者：歐秀雄】

十、1987：政治運動與社會運動的結合

(一) 背景

在台灣民主運動的過程中，1987年是一個分水嶺，延續著1986年民進黨創黨成功之後，政治運動、社會運動及人民要求改革的呼聲與抗爭，日益增加。

(二) 概述

- 1、台大學生發起「大學改革請願團」。
- 2、民進黨發動「五一九要求解嚴，不要國安法」示威活動。
- 3、民進黨舉行「民主聖火長跑、國會全面改選」運動。
- 4、民進黨發起「萬年老賊下台、國會全面改選」示威活動。



- 5、民進黨舉行「329國會改選，聖火慢跑」活動。
- 6、民進黨籍學生組成「民主進步學生聯誼會」。
- 7、520農民事件。
- 8、民進黨舉辦「反革命群眾大會」。
- 9、民進黨舉辦「海內外大團結，聲援海外台灣人返鄉」活動。
- 10、民進黨舉辦「國會全面改選，百萬人簽名」誓師大會。
- 11、鄭楠榕自焚，羅文嘉等人發起「台灣建國烈士鄭楠榕」靜坐活動。
- 12、民進黨舉辦「總統民選」大遊行。
- 13、野百合「三月學運」。

- 14、民進黨與學界舉行「反對軍人干政」示威活動。
- 15、陳師孟等人成立「一百行動聯盟」。
- 16、民進黨發起「總統直接民選」大遊行。
- 17、五二0媒體改造聯盟舉辦「黨政軍退出三台」大遊行。

(三) 影響及意義

- 1、蔣經國於1987年解除長達38年的戒嚴令。
- 2、李登輝於1991年宣告終止「動員戡亂時期臨時條款」。
- 3、1991年「萬年國會」結束。
- 4、1992年修正「刑法100條」。
- 5、1995年李登輝總統代表政府正式為228事件道歉。

6、1996年舉行台灣首任民選正副總統。

7、1997年立法院明定2月28日為「和平紀念日」。



【焚而不毀台灣魂—鄭南榕】



【1990年的三月學運】

十一、2000年：國民黨敗選政黨輪替

（一）背景

1999年，台灣民主運動推展到一個轉變的高峰期，也逐漸改變了原來國民黨一黨專政的壟斷現象。隨著國民黨黨內勢力分裂，宋楚瑜出走的局勢，民進黨終於在國民黨勢力分裂與人民企盼改革氣氛下獲得勝選，讓執政50年的國民黨垮台。

（二）概述

- 1、國民黨：連戰在「921大地震」救災表現過程中無法體恤民情。
- 2、宋楚瑜爆發「興票案」。
- 3、民進黨：陳水扁提出「年輕台灣、活力政府」競選主軸。



4、中國對台灣發表強硬警告的話語

(三) 影響及意義

- 1、台灣首次舉辦總統大選「世紀之戰」電視政見發表會。
- 2、台灣人首次用選票實踐政權和平轉移。
- 3、李登輝總統辭去國民黨主席。



【2000年總統大選，阿扁選前的造勢晚會】

十二、朝小野大的執政

(一) 背景

經過2001年與2004年立法委員的選舉，民進黨在立法院的席次，皆無法在國會過半，形成「朝小野大」的政治窘境。泛藍不斷透過國會過半的優勢，杯葛、阻擋民進黨推出的種種改革方案。

(二) 概述

2001年底民進黨雖取得國會最大黨，但國親泛藍陣營在國會仍掌握穩定過半席次，始終透過立法權凌駕行政權，民進黨面對國親「多數暴力」的結果，不僅使民進黨核心價值的政策寸步難行，甚至連一般公共政策也推動不易。

2004年3月20日，民進黨以過半的得票率贏得總統大選，但國親陣營不承認敗選，致使台灣政局陷入前所未有的危機。民進黨將希望寄託到2004年底立法委員選舉，選舉結果，席次雖增加到八十九席，但仍不敵國親泛藍立委席次，使得「朝小野大」的政治生態維持不變。

(三) 影響及意義

從2000年到2006年，在野黨仗著國會多數優勢，總計杯葛重大法案的次數超過一千二百次，其中包括擴大公共建設投資方案到金融重建基金、政黨不當取得財產處理條例到國會改革、政府組織再造，以及監察院人事案到軍購預算等，造成國家政令陷入空轉。

十三、中國武力的威脅

(一) 背景

中國不斷的擴充軍備，每年幾乎以超越經濟成長率的两倍幅度增加國防支出，提高軍事採購，發展軍力，造成台灣人民無時無刻都需面臨中國武力的威脅。

(二) 概述

- 1、長期對台「文攻武嚇」。
- 2、1996年中國為了試圖阻止台灣首次舉行總統直接選舉，在3月8日、15日，對台發射兩枚飛彈。
- 3、每年約以增加100枚飛彈的速度對台部署。



(三) 影響及意義

- 1、李登輝提出的「兩國論」。「一邊一國」關係。
- 2、陳水扁「四不一沒有」主張及前提。
- 3、民進黨推228守護台灣運動。
- 4、2005年3月26日民主和平護台灣大遊行。



【民進黨舉行「反對中國飛彈對台」之活動】

十四、國民黨杯葛對立造成社會分歧

(一) 背景

2000年與2004年兩次總統大選，泛藍挫敗，致使國親泛藍陣營利用國會多數優勢，繼續不斷的以非理性的方式持續問政。

(二) 概述

- 1、國親的焦土政策。
- 2、國親罷免與倒閣的威嚇。
- 3、國親杯葛多數法案及預算。

(三) 影響及意義

重大議案卡在立院無法獲得通過，包括國防安全的軍購案。

十五、媒體迅速發展與亂象

(一) 背景

當今台灣的媒體數量過多，為了存活而形成惡性競爭，缺乏新聞規範及道德，尤其在爆料文化助長下，不僅造成媒體亂象。

(二) 概述

- 1、新聞內容缺乏公正性與客觀性的報導。
- 2、媒體資本的不法。
- 3、氾濫的call-in節目。
- 4、台灣「混亂的化身」。

十六、公民社會理念的未落實

(一) 背景

陳水扁總統2004年就職演說中提及，在第一波的民主化過程當中，從解除戒嚴、國會全面改選到總統直接民選，我們確立了主權在民的價值觀以及台灣的主體性。第二波的民主工程，重點在於公民社會的建立以及國家共同體的再造。

(二) 概述

- 1、公民社會的建立有一個最基本的條件：法律之前，人人平等。人無分男女、族群、宗教、階級、黨派在法律之前一律平等。



十七、憲政體制的混亂

(一) 背景

台灣真正實行民主憲政時間僅約二十年，歷經七次修憲，並非以審議式民主由人民參與修憲，因此，憲改變成只為政治統治工具，造成台灣憲政混亂、政局不安。

(二) 概述

2005年5月14日，台灣人民選出任務型國代進行修憲工程；6月7日，台灣人民完成第一階段憲改目標（廢除國民大會、實行單一選區兩票制、國會席次減半、公投入憲）。為展現推動二階段憲改決心，總統府在2005年8月1日成立憲改辦公室；以「座談到村、資訊到戶」目標，推動憲改公民教育。

(三) 影響及意義

整部憲法175條，保守估計超過三分之二必須修正。陳水扁總統曾表示，二階段憲改必須揚棄單點式修憲，並由全民共同參與。

十八、2004年：228守護台灣運動

(一) 背景

近年來的228紀念日，始終瀰漫著一股肅穆哀傷的氣氛，但在2004年的228，民進黨一改過去悲情氣氛，化悲情為力量，舉辦「228百萬人牽手護臺灣」運動，宣示台灣人民愛好和、不接受中國武力威脅與併吞，以及展現台灣人民生命共同體之意志。

(二) 概述

手護台灣活動起點北起基隆和平島，南至屏東枋寮的昌隆為終點，代表台灣和平與國運昌隆，在貫穿十八縣市、五十四個鄉鎮的四百八十餘公里道路上，超過一百萬人在下午兩點二十分的時候，同時牽起手來打破金氏世界紀錄。

（三）影響及意義

- 1、台灣人向中國宣示「反飛彈，要和平」的意義。
- 2、台灣首次最大規模的社會運動，並打破金氏世界紀。
- 3、突顯台灣追求和平反飛彈之決心，彰顯台灣人民生命共同體之意志。



【228百萬人牽手護臺灣Logo】

十九、2004年：民進黨的繼續執政

（一）背景

民進黨四年執政時間，因立法院「朝小野大」政治窘境，使得面臨多次政治危機與民眾的不滿，又加上國親的「連宋配」，多數人都不看好民進黨能夠繼續執政，但最後民進黨還是得到民眾的認同，延續民進黨政府的執政權。

（二）概述

2000年總統大選，國民黨內部分裂，讓民進黨取得執政；2004年總統大選前，國親泛藍陣營整合成功，推出「連宋配」，使得民進黨同樣推出「陳呂配」一路陷入苦戰，直到2004年初的制憲、公投立法之後，氣勢才逐漸拉起來。



尤其二二八兩百萬人牽手護台灣活動，才讓民進黨選戰氣勢攀升。

（三）影響及意義

- 1、民進黨得到多數台灣民眾的肯定與支持。
- 2、加速國民黨的世代交替，傾向本土化。
- 3、國親非理性杯葛證明公民社會改革工程必須更加速。

二〇、2005年：0326民主和平護台灣大遊行

（一）背景

近十幾年來，中國持續在國際社會打壓台灣的地位與外交；同時中共沿海部署多達八百枚飛彈所帶給台灣的軍事威脅，迫使台灣民眾產生恐懼。又2005年3月14日，中華人民共和國第十屆全國人民大會第三次會議，單方面通過《反分裂國家法》，民進黨以實際行動向國際社會展現台灣人民反對中國《反分裂國家法》的立場。

（二）概述

- 1、中國通過《反分裂國家法》。
- 2、這是第一部授權國務院與中央軍委得以採取對台動武的法律。
- 3、民進黨發動「民主和平護台灣大遊行」。

(三) 影響及意義

- 1、還憲於民，人民成為修憲的真正「頭家」。
- 2、台灣進入單一選區兩票制、公投入憲的新時代。
- 3、修憲門檻高，未來憲改工程必須在相當共識下方能推展，讓台灣憲改更家穩定。



【2005年6月7日正式廢除國民大會】



【長達90年的國民大會正式走入歷史】

二一、2006年：終止國家統一委員會與國家統一綱領

(一) 背景

中國對台飛彈部署不斷增加及通過「反分裂國家法」，此「中國不放棄武力犯台」的行為，姚嘉文在2006年世界台灣人大會上提出了廢除國統會的目標。陳水扁總統於2006年1月29日提出「目前是認真思考廢除國統會及國統綱領的適當時機」這一觀點。

(二) 概述

陳水扁總統2006年2月27日主持國安高層會議後最終決定，國家統一委員會「終止運作」(cease to function)，不再編列預算，原負責業務人員歸建；國家統一綱領也「終止適用」(cease to apply)，並依程序送交行政院查照。由於受到



在野黨、美國政府等各方面的壓力，他改「廢除」為「終止」。

終止之考量面向：1、「國統會」及「國統綱領」並無法源依據及效力。2、尊重當今民意主流與捍衛民主的堅持。

3、中國粗暴對台分化與壓制等。

(三) 影響及意義

最重大的意義便在於台灣「捍衛民主」及「維護現狀」的決心。

二二、2008、2012年：政黨再輪替

(一) 正名 制憲 入聯 遲滯

(二) 主權倒退 經濟停滯：中國崛起 經貿依賴

(三) 有民主形式少法治文化，
口號式的台灣人認同，
無深層的台灣國民意識

(四) 長期外交孤立→習慣於無國度的美麗島

二三、2016後的政局

-
- (一) 2014. 3. 18. 太陽花學運
- (二) 2015. 11. 19. 地方選舉
- (三) 2016. 1. 16. 總統與立委選舉
- (四) 全面執政 承擔責任：人權 主權 憲政 民生
- (五) 改革之路艱難：勞動 年金 轉型正義 司法
憲政 正名 入聯
- (六) 中國威脅日深
- (七) 無國度的美麗島？待正名的國家？
-