

從「台灣第一...」

談台灣觀光旅遊的發展

許文聖

交通部參事





現任：交通部參事

學歷：台灣大學森林研究所碩士

經歷：台灣省旅遊局局長、交通部觀光局局長

授課大綱：一、引言
二、第一次旅客統計
三、第一個旅遊園區
四、第一座國家公園
五、第一座國家風景區
六、第一家旅館
七、第一家旅行業
八、結語

從台灣第一談台灣觀光旅遊發展

許文聖

一、引言：

台灣政府於民國四十五年（1956）正式啓動觀光事業發展計畫，雖以逾半個世紀，但相較於歐美及亞洲的日本，已逾百年的發展歷史，則台灣觀光示意發展之起步又嫌稍晚，實在是因為社會動盪不安，民生經濟困苦和基本設施不足所致。

半個世紀以來，台灣觀光事業發展經歷幾個階段，外國人先來台灣觀光（1956 年即有統計），繼而 1979 年開放國人出國觀光，2008 年 7 月開放陸客來台，這些開放政策的實施，使得台灣觀光事業產業，無論質與量，均產生極大的變化，對台灣政經社會也有重大的影響。

觀光產業的構成，範圍很廣，核心部分則是：旅客（Visitors）、景點（Tourist attractions）、旅館和旅行業等的經營和管理，以下謹以上述課題之台灣第一來談台灣觀光旅遊之發展。

二、第一次旅客統計

台灣觀光旅客之統計，依循國際慣例，分爲入國旅客（Inbound Visitors）、出國旅客（Outbound Visitors）和國民旅遊旅客（Domestic Visitors）三種類型，統計數據是評估一國觀光事業發展的重要指標。

台灣第一次旅客統計及後續情形，重點說明如下：



(一) 來台觀光旅客 (Inbound Visitors)

1. 台灣第一次統計來台旅客數量是民國 45 年 (1956 年)，當年的旅客數量為 14974 人次。
2. 至 2002 年，旅客量增至 2726000 人次。
3. 2003 年因受 SARS 影響，縮減為 2248000 人次。
4. 2005 年達到 3378118 人次，首次超過 300 萬，2009 為 4395000 人次。
5. 主要的旅客來自日本、中國大陸、港澳和美國。

(二) 出國觀光旅客 (Outbound Visitors)

1. 台灣於 1979 年開放國人出國觀光，第一次統計出當年出國觀光的人數為 484901 人次。
2. 2002 年，出國旅客人數已達 7507000 人次。
3. 2003 年，因受 SARS 影響，縮減為 5923000 人次。
4. 2009 年為 8143000 人次，成長趨緩，甚至小幅縮減。
5. 主要出國目的地為中國大陸、日本、香港、澳門和美國。

(三) 國民旅遊旅客 (Domestic Visitors)

何時開始作出國旅遊旅客之統計，時間上較不可考，1970 年代，係以選取台灣百大收取門票之景點為統計基礎，後來除了擴大統計基礎外，仍然沿用此一統計模式。

此一統計模式存在的缺點是不精確，誤差大，如陽明山和日月潭等著名景點並未收取門票，但遊客如織，在統計上即未列入，或以概估充數。

國民旅遊人數統計至今，每年約 1 億人次，即台灣人民每人每年平均出遊 4 至 5 次。

三、第一個旅遊園區

遊樂園區包括主題樂園（Theme Park）和遊樂園（Amusement Park），指以人為力量，投下資金和技術所創造出來，供旅客賞玩遊樂之場所。

台灣第一個遊樂園區是日據時期於 1934 年設立的「兒童遊園地」（今之台北市兒童樂園）。「兒童遊園地」於 1958 年更名為「中山兒童樂園」由旅菲華僑出資承租經營，屬於民營時期。1967 年台北市改制為院轄市，隔年（1968）市府收回直接經營，屬公營時期。1970 年併入圓山動物園，成為該園之附設兒童樂園。1986 年動物園遷至木柵，單獨成立台北兒童育樂中心。1991 年正式設立台北市兒童育樂中心，設立昨日、明日和三 D 立體世界等場館。2009 年 4 月因配合台北市 2010 年舉辦世界花卉博覽會，暫停營業。

若論純為民間投資興建之遊樂園區，則屬於 1964 年設立於烏來風景區的雲仙樂園，橫跨北勢溪的空中纜車，為台灣第一個觀光用纜車，也是該樂園最大的賣點。

台灣在觀光相關法規上，並無主題樂園和遊樂園的名稱或定義，而是統稱為「觀光遊樂業」，在這個業別下，可以找到台灣主題樂園和遊樂園相關的資訊。

台灣的觀光遊樂業目前為止有六福村主題遊樂園等 22 家，詳如下表所列，其在台灣的區位分佈圖亦如圖所示。

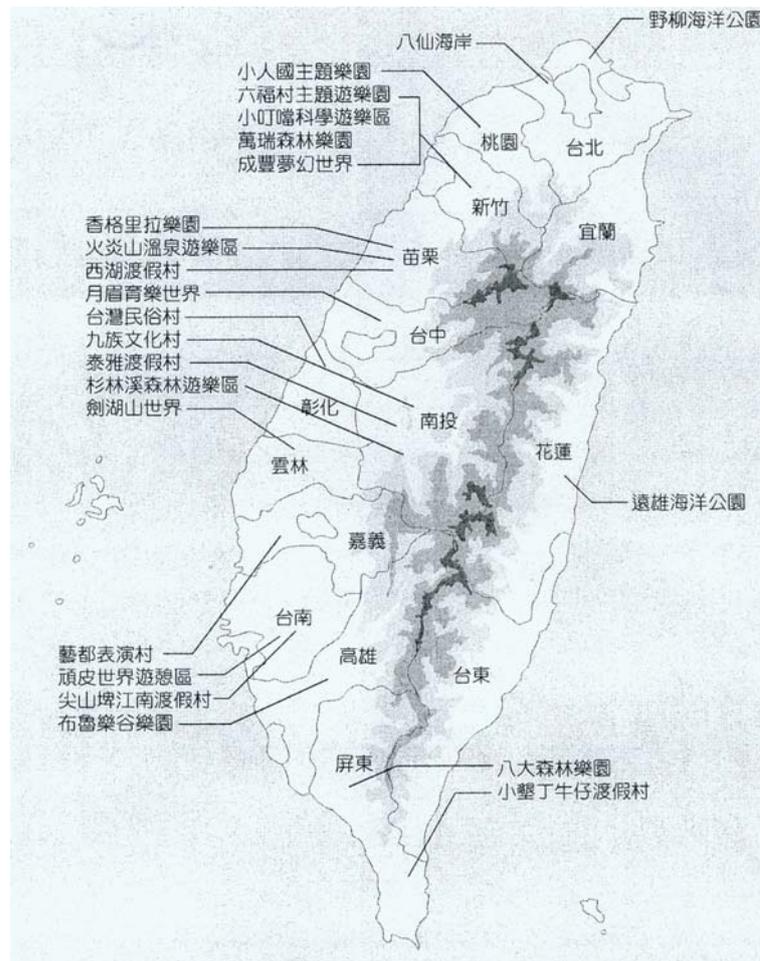
表一：台灣觀光遊樂業一覽表

編號	縣市別	觀光遊樂業名稱
001	花蓮縣	遠雄海洋公園
002	南投縣	九族文化村
003	新竹縣	成豐夢幻世界



004	苗栗縣	西湖度假村
005	台南縣	頑皮世界
006	南投縣	泰雅度假村
007	新竹縣	六福村主題遊樂園
008	彰化縣	台灣民俗村
009	南投縣	杉林溪森林遊樂區
010	苗栗縣	香格里拉樂園
011	雲林縣	劍湖山世界
012	桃園縣	小人國主題樂園
013	苗栗縣	火炎山溫泉遊樂區
014	屏東縣	8大森林樂園
015	新竹縣	小叮噹科學遊樂區
016	新竹縣	萬瑞森林樂園
017	屏東縣	小墾丁牛仔度假村
018	台南縣	尖山埤江南度假村
019	高雄市	布魯樂谷親水樂園
020	台中縣	月眉育樂世界
021	台北縣	八仙海岸樂園
022	台北縣	野柳海洋世界

圖一：台灣觀光遊樂業區位分佈圖



四、第一座國家公園

國家公園 (National Park) 是指區內擁有具國家代表性之自然或人文景觀資源者，世界上現以指定約 4000 座國家公園，其中以擁自然景觀資源者佔絕大部分。



台灣第一座國家公園係設立於 1984 年的墾丁國家公園。而世界上第一座國家公園則屬美國於 1872 年於蒙大拿州設立之黃石國家公園（Yellowstone National Park），兩者之間相距 112 年。

台灣於日據末期（1935 年）曾推動國家公園劃定工作，惜因二戰爆發而停頓，當時擬議做為國家公園的有三處，分述如下：

- （一）大屯國家（立）公園：包括台北以北大屯山區、陽明山（草山）、觀音山和北投等地區，面積約 8265 公頃。
- （二）雪山太魯閣國家（立）公園：包括花蓮、太魯閣、雪山、小雪山、合歡山、大壩尖山、霧社和能高山等，面積為 272590 公頃。
- （三）新高阿里山國家（立）公園：包括玉山、阿里山和秀姑巒等地區，面積為 185980 公頃。

1972 年台灣始制定「國家公園法」，推動劃定國家公園工作，迄今共有 8 做國家公園，其名稱、主要資源、範圍大小和管理處成立日期，列表說明如下：

表二：台灣國家公園明細表

國家公園名稱	主要保育資源	面積（公頃）	管理處成立日期
墾丁國家公園	隆起珊瑚礁地形、海岸林、熱帶季林、史前遺址 海洋生態	18083.50（陸域） 15206.09（海域） 33289.59（全區）	民國 73 年 1 月 1 日
玉山國家公園	高山地形、高山生態、奇峰、林相變化、動物相豐富、古道遺跡	105490	民國 74 年 4 月 10 日
陽明山國家公園	火山地質、溫泉、瀑布、草原、闊葉林、蝴蝶、鳥	11455	民國 74 年 9 月 16 日

	類		
太魯閣國家公園	大理石峽谷、斷崖、褶皺山脈、林相富變化、動物相豐富、古道遺址	92000	民國 75 年 11 月 28 日
雪霸國家公園	高山生態、地質地形、河谷溪流、稀有動植物、林相富變化	76850	民國 81 年 7 月 1 日
金門國家公園	戰役紀念地、歷史古蹟、傳統聚落、湖泊濕地、海岸地形、島嶼形動植物	3719.64	民國 84 年 10 月 18 日
東沙環礁國家公園	東沙環礁為完整之珊瑚礁、海洋生態獨具特色、生物多樣性高、為南海及台灣海洋資源之關鍵棲地	174.00 (陸域) 353493.95 (海域) 353667.95 (全區)	1. 東沙環礁國家公園於 96 年 1 月 17 日正式公告設立 2. 海洋國家公園管理處於 96 年 10 月 4 日正式成立
台江國家公園	濕地景觀、海域生物、鹽田、魚塭、候鳥、紅樹林、漢人移民文化史蹟	4905 (陸域) 34405 (海域) 39310 (全區)	民國 98 年 9 月 28 日

五、第一座國家風景區

相較於國家公園，依國家公園法規定係由內政部營建署主管，旨在保護具有國家代表性之資源。國家風景區則係依發展觀光條例相關規定設立，由交通部（觀光局）主管，除保護資源外，並肩負發展觀光之任務。



國家風景區依舊有的法令規定，原稱國定風景區，第一個也是最後一個是民國 69 年 9 月 1 日設立於南台灣的墾丁國定風景區，設立不久，隨即於 73 年 1 月為墾丁國家公園併銷，成為台灣第一個國家公園的一部份。

依現行法令規定，台灣目前有 13 座國家風景區，第一座國家風景區係設立於民國 73 年 6 月的東北角海岸國家風景區，該風景區後來擴大範圍，併入龜山島和宜蘭海岸，現稱為東北角暨宜蘭海岸國家風景區。

發展至今，台灣已有 13 個國家風景區，和台灣的幅員相比，密度甚高。茲將相關資料列表說明如后：

表三：台灣國家風景區明細表

國家風景區名稱	主要資源	面積 (公頃)	管理處成立日期
東北角暨宜蘭海岸	岬角、海蝕平台、海灣、沙灘、古道、歷史遺址、龜山島	21100*	民國 73 年 6 月
東部海岸	海岸景觀、海洋資源、史前文化、溪流景觀、綠島	41483*	民國 76 年 9 月
澎湖	沙灘、柱狀岩、跨海大橋、古蹟、大榕樹、漁村	85603*	民國 81 年 2 月
大鵬灣	潟湖、紅樹林、沙灘、小琉球	2764*	民國 85 年 3 月
花東縱谷	縱谷、瀑布、溫泉、田園、原住民文化、卑南文化遺址	138368*	民國 86 年 4 月
馬祖	海蝕地景、沙礫灘、燕鷗、戰地文化、產業觀光	25052*	民國 88 年 11 月
日月潭	高山湖泊、原住民文化、產業觀光	9000	民國 89 年 1 月
參山	山岳、湖泊、溫泉、農場、客家文化、產業觀光	77521	民國 90 年 3 月

阿里山	森林、神木、雲海、日出、高山火車、產業觀光	41520	民國 90 年 7 月
茂林	溫泉、溪流景觀、蝴蝶、原住民文化	59800	民國 90 年 9 月
北海岸及觀音山	山岳、地質景觀、岬角、沙灘、寺廟、產業文化	12351*	民國 91 年 7 月
雲嘉南濱海	沙洲、潟湖、河口濕地、生態景觀、宗教文化	84049*	民國 92 年 12 月
西拉雅	山岳、丘陵、湖泊、溫泉、水庫、水火同源、產業觀光	91450	民國 94 年 11 月

* 有此註記者，表示含海域之面積

六、第一家旅館

台灣真正具備觀光旅館條件的應屬 1907 年為南北鐵路通車，招待賓客所建的，位於台北火車站前之鐵路大飯店（Tetsudo Hotel）（現址今為新光大樓），是一棟以紅磚建造的洋式旅館，客房 50 多間，設備齊全，與現代旅館相比，並不遜色。該飯店於第二次世界大戰末期，被美軍飛機轟炸，連燒三天後化為平地。

台灣旅館之興建始於日據時代，如北門街（今之延平北路）的日乃丸和吾妻旅館；石坊街（今之衡陽路）的山梅館和松浪館和北門街口的梅敷屋等。其中梅敷屋孫中山先生於 1900 年和 1913 年來台時曾兩度下榻，現已改為國父史蹟紀念館。這些旅館均屬中小型旅館，供往來商旅住宿使用。

與此同時，台灣本地人亦經營一些簡便的住宿場所，稱為販仔間，散佈在全台灣主要城市火車站和港口附近，設備簡陋，收費低廉，供小販和單客歇腳。

1945 年以後，台灣的旅館發展經歷了以下階段：



(一) 旅社時期 (1945-1955)

這個時期內全台共有 483 家旅社，只有少數旅社有供餐食。可供外賓住宿的只有如自由之家和勵志社等少數幾家招待所和圓山大飯店。

圓山大飯店原名台灣大飯店，於 1947 年興建，1951 年完工，1952 年更名爲圓山大飯店。

(二) 觀光旅館萌芽時期 (1956-1963)

1956 年政府宣布發展觀光事業，4 月位於漢口街的紐約大飯店落成啓用，該飯店是第一家在套房內有衛浴設備的飯店；11 月石園大飯店開幕，是第一家以民間資金興建並經政府許可之觀光旅館。

(三) 國際觀光旅館時期 (1964-1976)

爲迎接參加 1964 年東京奧運會來台觀光客和駐越美軍來台渡假，開啓民間興建國際級觀光旅館之風潮。統一大飯店和國賓大飯店爲本時期的代表。

(四) 大型國際觀光旅館時期 (1977-1985)

爲因應來台觀光旅客激增，加上政府公布國際觀光旅館興建貸款辦法和都市住宅區得興建國際觀光旅館等措施，一時大型的國際觀光旅館之興建如雨後春筍，現有大型國際觀光旅館大部分都在此一階段興建起來。

(五) 渡假旅館興起 (1985-2008)

自從政府於 1985 年以 BOT 的方式，鼓勵民間於墾丁地區興建凱撒大飯店之後，民間於觀光地區興建渡假飯店蔚成風氣。

凱撒大飯店是觀光地區渡假旅館 BOT 第一家，完工啓用後，頗受各界好評，經營上相當成功，帶動了墾丁地區的觀光發展，繁榮了地方經濟，成爲南台灣觀光產業今日榮景的拋錨計畫 (Anchor Project)。

繼凱撒大飯店之後，於日月潭、花東和墾丁等地區又有許多大型的
渡假旅館興建完成並加入營運行列，且均有甚佳的營業成果。

台灣旅館發展至今，無論是質與量均有相當的規模，詳如下述：

- (一) 國際觀光旅館有 67 家，一般觀光旅館有 32 家，總房間數達
23012 間。
- (二) 旅賓館（含汽車旅館）有 2616 家，房間數有 106695 間。
- (三) 民宿有 2950 家，房間數有 11783 間。

七、第一家旅行業（社）

台灣第一家專業旅行社，應屬日據時代成立的「東亞交通公社台灣支
社」。

日據時代，日本本國之旅行業由「日本旅行協會」主其事，屬鐵路局管轄
之業務，而台灣的旅行業務，則由台灣鐵路局旅客部代辦。

後來「日本旅行協會」更名為「東亞交通公社」，因此成立「東亞交通公
社台灣支社」，以經營票務和旅遊安排，並經營鐵路餐廳、飯店和餐車等業
務，一直到民國 34 年為政所接收，併入鐵路局餐旅服務總所，營運至今，讓
所「餐」的業務因鐵路便當甚具特色，增加許多營收，也創造了許多話題。

「旅」的務因旅行業管理法令的實施和政府開放旅行業之設立，業務縮減逐年
併銷。

若以目前仍在營業之旅行業言，則第一家旅行業應屬民國 32 年 2 月，中國
旅行社於台灣成立分社，並命名為「台灣中國旅行社」。

台灣中國旅行社初期以代理台灣與上海、香港間之船運為主，後來配合政
府整體旅行業之規範，持續經營旅運業務，實為台灣旅行事業之先鋒。

台灣旅行業之發展，歷經草創階段、成長階段、擴張階段和競爭調整等 4
階段，如今已有大大小小旅行業共 2180 家，並區分為三類型，詳如下述：



- (一) 綜合旅行社，共有 91 家（分公司 296 家）
- (二) 甲種旅行社，共有 1938 家（分公司 339 家）
- (三) 乙種旅行社，共有 151 家（分公司 10 家）

以台灣的人口數和土地面積言，國內有 2180 家旅行業，其密度之高，亦屬世界第一。

八、結語

從台灣第一談台灣觀光旅遊發展，是我第一次接觸到的課題，個人認為這是一個非常有意義的題目，在匆促的時間下，撰寫以上的篇章，就教於各位先進，尤其與會貴賓中大都是歷史學飽學人士，台灣第一涉及歷史，班門弄斧，尚祈不吝賜教。當然，台灣仍有其他第一且與觀光旅遊發展息息相關，如第一大瀑布烏來、第一高峰玉山和第一高樓台北 101 等，亦屬可以談論的課題，盼望未來仍有機會就台灣第一和觀光旅遊發展的關係，續作報告。